



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

Изх. № АдК-01-108
08.01.2025г.



ДО
Г-Н ВИКТОР ЛУЧИЯНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БАЛЧИК

НА ВАШ ИЗХ. № 20 /30.12.2024 г.

ОТНОСНО: Изпращане на заповед

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЛУЧИЯНОВ,

Приложено, Ви изпращам Заповед № АдК-04-1/08.01.2025г. на Областен управител на област Добрич.

Приложение: Съгласно текста.

С уважение,

РУМЕН РУСЕВ

Областен управител на област Добрич





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№ *АдК-04-1*

Добрич 08.01.2025 г.

Във връзка с осъществявания по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Балчик, констатирах незаконосъобразност на решение № 260 по Протокол № 18/20.12.2024 година.

Протокол № 18 е получен в Областна администрация – Добрич с писмо с вх. № АдК-01-108/02.01.2025 г., което обуславя срок за произнасяне на Областен управител по чл. 32, ал. 2, пр. 1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА до 09.01.2025 г., включително.

При приемане на въпросното решение, Общински съвет – Балчик се е позовал на разпоредбите на ЗМСМА и Закона за общинския дълг.

Решението е прието поименно с 18 гласа - „за”, 0 „против” и 0 „въздържали се” и съгласно, което на основание на чл.21, ал.1, т.10 от ЗМСМА и чл.4, т.1 от Закона за общинския дълг, Общински съвет Балчик дава съгласие да бъде поет дългосрочен дълг под формата на банков заем от кредитна институция - банка за инвестиции при следните общи параметри:

- Максимален размер на дълга – до 800 000 лв. (осемстотин хиляди лева);
- Валута на дълга – лева;
- Вид на дълга – банков заем по закона за общински дълг;
- Цел на кредита – финансиране на инвестиционни проекти:

4.1. Придобиване на сграда със степен на завършеност 63% - Блок 1 с идентификатор на сградата 02508.51.447.1 по кадастралната карта на гр. Балчик, с разгърнатата застроена площ от общо 2000.06 м², състояща се от сутеренен етаж с РЗП от 404 м², партерен етаж с РЗП 580 м², първи етаж с РЗП 587.60 м², втори етаж с РЗП 235.30 м² и трети етаж с РЗП 199.01 м²;

4.2. Придобиване на сграда със степен на завършеност 50 % - Блок 2 с идентификатор на сградата 02508.51.447.2 по кадастралната карта на гр. Балчик, с разгърнатата застроена площ от общо 280 м², състояща се от партерен етаж - 140 м² РЗП и първи етаж - 140 м² РЗП.

- Начин и срок на усвояване: на части до 2 години от датата на договора за кредит;

- Краен срок на издължаване: до 5 години, считано от датата на подписване на договора за кредит с 2 години гратисен период за главницата.
 - Погасителен план за главницата: гратисен период за главницата – до 2 години считано от датата на подписване на договора за кредит. Погасяване на главницата след изтичане на гратисния период на 36 равни месечни погасителни вноски;
 - Условия за плащане на лихва: ежемесечно, начислявана върху остатъка от главницата;
 - Обезпечение: Учредяване на особен залог по реда на Закона за особените залози върху съвкупност от всички настоящи и бъдещи вземания на Залогодателя за положително салдо по банкова сметка с IBAN BG36UNCR96603124005215, BIC UNCRBGFS, открита при “УниКредит Булбанк” АД, с титуляр Община Балчик, формирано от настоящи и бъдещи собствени приходи на Община Балчик по чл. 45, ал. 1, т.1, букви от „а“ до „ж“ от Закона за публичните финанси и общата изравнителна субсидия за местни дейности по чл. 52, ал. 1, т.1, буква „б“ от Закона за публичните финанси, и доходите от тях, включително, но не само, лихвите, за периода до окончателното погасяване на дълга;
 - Годишен лихвен процент: плаващ лихвен процент, формиран от сбора на основен лихвен процент /ОЛП/ на Българска народна банка /БНБ/ или от лихвен индекс, предложен от участника плюс надбавка. Общ размер на годишният лихвен процент максимум до 4.3% процентни пункта;
11. Лихвен процент при просрочие на главница: образува се от сбора от годишния лихвен процент по т.10 плюс надбавка и се дължи върху сумите в просрочие. Максималната стойност на надбавката до 2% годишно.
12. Неустойка при просрочие на лихва: без неустойка при просрочие на лихви.
13. Такса за проучване и разглеждане на искане за кредит: без такса;
14. Годишна комисионна за управление на кредита - платима при подписване на договора за кредит върху размера на разрешения кредит и в началото на всяка следваща година от срока на кредита върху остатъчния размер на главницата към съответната дата – максимум - максимум 0,5%.
15. Комисионна за ангажимент върху размера на неусвоената част от кредита до изтичане на срока за усвояване – максимум 0,5% годишно;
16. Без такси и комисионни за предсрочно погасяване на кредита или част от него със собствени средства на общината.

На основание чл.17, ал.3 от Закона за общинския дълг възлага и делегира права на Кмета на Община Балчик да проведе процедура за избор на институция, която да осигури необходимото финансиране; да подпише договора за кредит и учреди залог; както и да извърши всички останали необходими правни и фактически действия за изпълнение на решението,

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

Горесцитираното решение изхожда от компетентен орган – ОС Балчик, който има правомощие съгласно чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА да приема решения за ползване на банкови кредити, за предоставяне на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг по Закона за общинския дълг. Формално погледнато решение № 260 по Протокол № 18 от заседание на Общински съвет Балчик, проведено на 20.12.2024г. отговаря на императивните изисквания на ЗОД. Но погледнато в детайли се установяват редица несъответствия, изразяващи се в **нарушения в процедурните правила за приемането му, както и нарушения в законите изисквания за съдържанието му.**

Решение № 260, с което Общински съвет – Балчик дава съгласие да бъде поет дългосрочен общински дълг по своя характер е властническо волеизявление на административен орган. Същото представлява общ административен акт по смисъла на чл. 65 АПК, и като такъв следва да е в унисон с разписаните в закона процесуални правила. С оглед характера на акта и доколкото с него непосредствено се засягат права и законни интереси на неопределен брой лица, в Раздел II на Глава Пета от АПК законодателят е въвел правила, имащи за цел даване на публичност и възможност за участие на адресатите в процеса по издаването му. Неспазването на същите води до незаконосъобразност на акта. (В този смисъл са Определение № 3347/ 11.03.2014 г. по адм. д. № 16004/2013 година, Определение № 2153/18.02.2021 г. по адм. д. № 1176/2021 г.; Определение № 1235/31.01.2017 г. по адм. д. № 1106/ 2017 г.)

Поемането на общински дълг е резултат от осъществяването на сложен фактически състав, изрично уреден в ЗОД, следващ законоустановена процедура, както следва:

Съгласно чл. 13 от Закона за общинския дълг, Кметът на Общината внася предложения за поемане на дългосрочен и краткосрочен дълг, които се разглеждат от общински съвет. Предложението на кмета следва да отговаря на определени условия, изрично изброени в четири точки на чл. 14 от Закона за общинския дълг. Видно от приложеното към преписката Предложение с вх.№ 528/12.12.2024г. до председателя на ОС Балчик, внесено от кмета и подписано от зам.кмета на Община Балчик, същото не покрива в цялост изискванията на закона. От изложеното в предложението трудно може да се констатира основната цел на проекта, както и че същият е в „полза на местната общност“. Не са посочени наименованието на проекта, очакваните срокове за реализация и социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта, липсва технико-икономическа обосновка. Съдържанието и на т.3 от чл.14 ЗОД не е изпълнено в цялост. Не са описани подробно всички финансови параметри на проекта, а именно: източниците на финансиране на проекта, размера на съответния финансов ресурс, размера на разходите за консултантски и административно-управленски услуги, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината.

Предложението на кмета, посочено в чл. 13 ЗОД, поставя началото на процедурата, разписана в чл. 14 и следващи от ЗОД за поемане на дълг, която се финализира с решение на Общинския съвет по чл. 17 ЗОД. Същото е прието с поименно гласуване, с квалифицирано мнозинство, но се отчита разминаване в размера на дълга. Във всички приложени и необходими документи към преписката максималният размер на дълга е до **500 000 лв.(петстотин хиляди лева)**. А в решение № 260 макс. размер се покачва до **800 000 лв.(осемстотин хиляди лева)**. Това покачване на дълга сигурно е прието по целесъобразност от Общинския съвет. Същият като самостоятелен орган на местно самоуправление може да прецени необходимостта от поемането на по-голям общински дълг, **но е редно тази промяна да бъде съобщена на местната общност и реализирана след ново публично обсъждане**. Така приетото решение ще бъде валидно, законосъобразно, съобразено с процедурните правила за приемането му и с императивните законови изисквания за съдържанието му, съобразно с предвиденото в ЗОД.

Във връзка с горното, на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ решение № 260 по Протокол № 17 от заседание на Общински съвет Балчик, проведено на 20.12.2024 година.

Копие от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Балчик,
за сведение и изпълнение.

РУМЕН РУСЕВ

Областен управител на област Добрич

